

Grandes estrategias para España

José Moisés Martín Carretero

GREAT EXPECTATIONS

BY
CHARLES DICKENS.

IN THREE VOLUMES.
VOL. I.

LONDON :
CHAPMAN AND HALL, 193, PICCADILLY.

MDCCCLXI.

[The right of translation is reserved.]

Una década determinante

La década que ahora comienza es una década determinante en términos de:

- Orientar la revolución digital en una dirección socialmente aceptable.
- Reducir el impacto del ser humano en los ecosistemas.
- Mitigar las desigualdades sociales.
- Recomponer el pacto social y político
- Atender al reto demográfico
- Recuperar la confianza en el futuro

Un panorama global de la respuesta

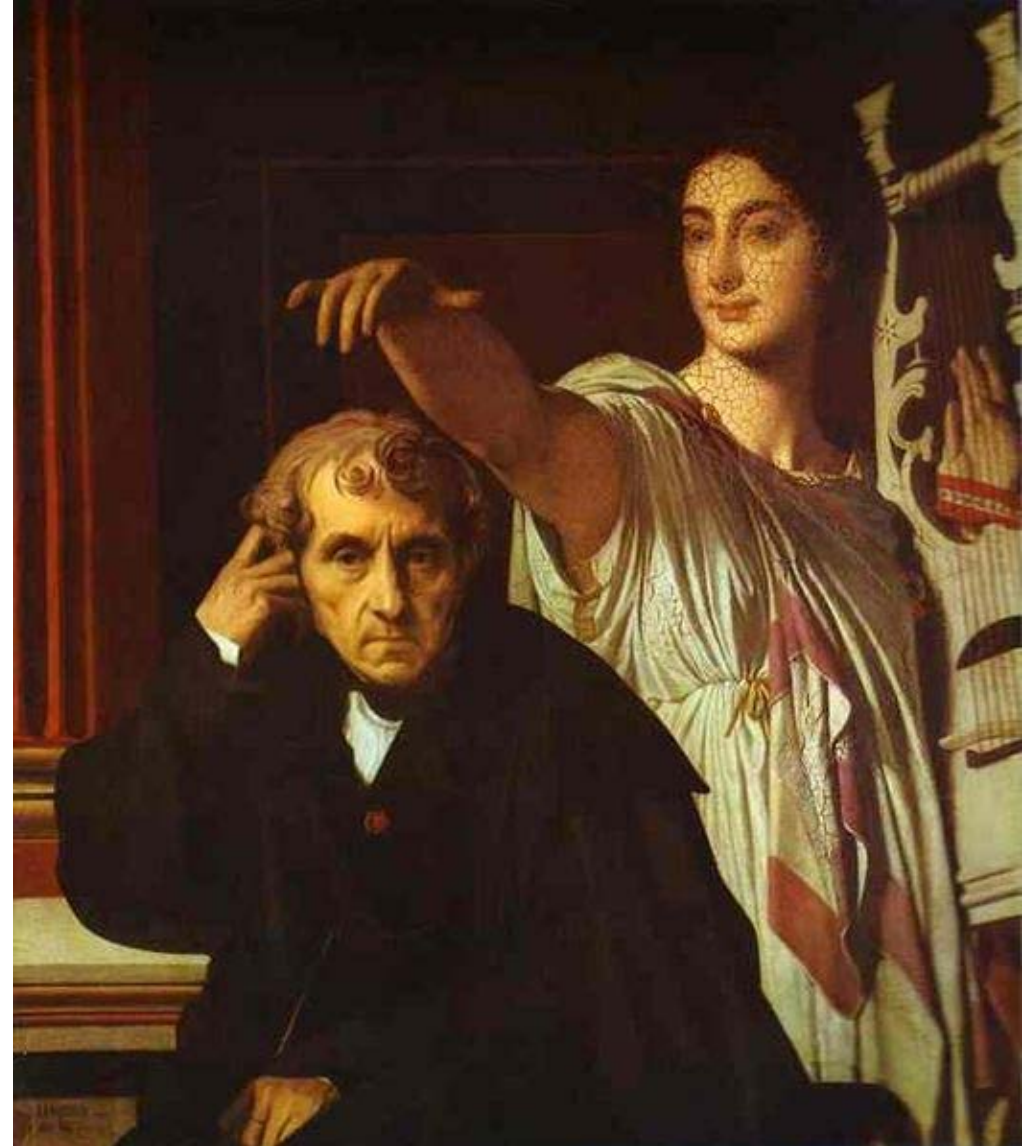
Más que un conjunto articulado de propuestas que encajan perfectamente unas con otras, nos encontramos ante una **nueva “narrativa” del desarrollo humano sostenible**, que:

- Promueve el pensamiento a **largo plazo**.
- Apuesta por **transformaciones de alcance**.
- Sitúa a la **innovación** como motor

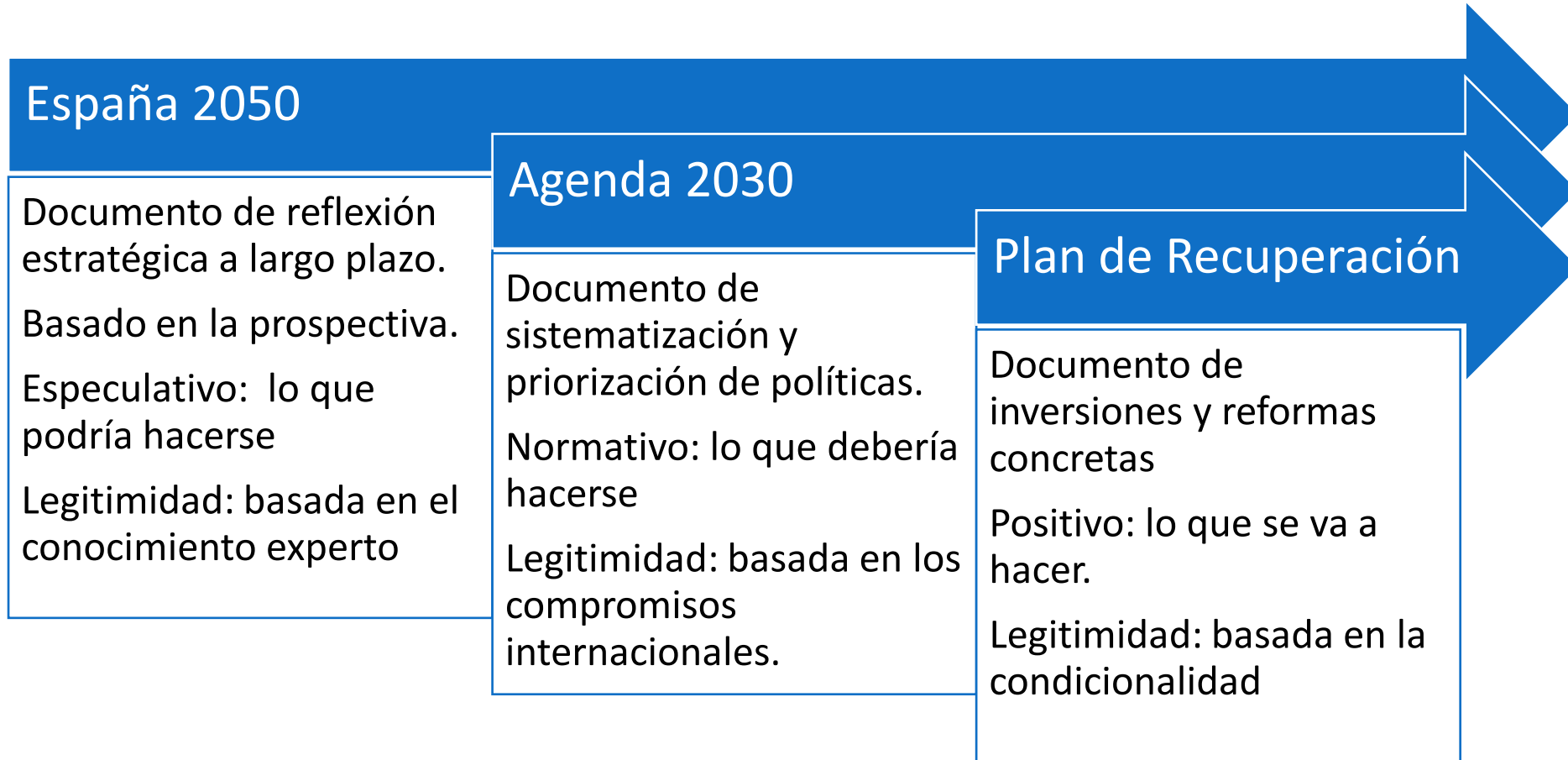


De las musas al teatro: las estrategias aterrizadas...

- Tres procesos de reflexión estratégica que se solapan en el tiempo.
- No plenamente articulados.
- Dependiendo de diferentes niveles administrativos y con objetivos diferentes.



Tres niveles de reflexión... no totalmente articulados.



España 2050: Retos país hacia 2050

- Productividad
- Educación
- Formación y recualificación de trabajadores
- Desafío climático y medioambiental
- Bienestar, longevidad y reto demográfico
- Desarrollo territorial equilibrado
- Mercado de trabajo
- Reducción niveles de pobreza y desigualdad



Propuestas

- Mejora educativa desde el nacimiento y a lo largo de la vida
- Apoyo a la innovación
- Modernización tejido productivo y cultura empresarial
- Ampliación oportunidades de los más jóvenes
- Plena igualdad de género
- Fomento de la integración legal de talento extranjero
- Fortalecimiento servicios públicos
- Rediseño prestaciones sociales
- Reforma sistema fiscal
- Modernización de la administración pública
- Derechos e intereses de las generaciones futuras

Estrategia de desarrollo sostenible: 8 retos país hacia el año 2030.

- Acabar con la pobreza y la desigualdad
- Hacer frente a la emergencia climática y ambiental
- Cerrar la brecha de la desigualdad de género y poner fin a la discriminación
- Superar las ineficiencias de un sistema económico excesivamente concentrado y dependiente
- Poner fin a la precariedad laboral
- Revertir la crisis de los servicios públicos
- Poner fin a la injusticia global y a las amenazas a los derechos humanos, los principios democráticos y a la sostenibilidad del planeta
- Revitalizar nuestro medio rural y afrontar el reto demográfico



Medidas de implementación de la Agenda 2030

- Alineación presupuestaria
- Alineación Normativa
- Alineación de la compra pública
- Mecanismos de seguimiento

Prioridades del Plan Español de recuperación

- Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura.
- Infraestructuras y ecosistemas resilientes
- Transición energética justa e inclusiva
- Una Administración para el siglo XXI
- Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora
- Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud
- Educación y conocimiento, formación continua y desarrollo de capacidades
- Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo
- Impulso de la industria de la cultura y el deporte
- Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible



Componentes de inversión

- Estrategia de Movilidad Sostenible, Segura y Conectada
- Programa de Rehabilitación de Vivienda y Regeneración Urbana
- Modernización de las Administraciones públicas
- Plan de Digitalización de Pymes
- Hoja de Ruta del 5G
- Nueva Política Industrial España 2030 y Estrategia de Economía Circular
- Plan Nacional de Competencias Digitales
- Modernización y Competitividad del Sector Turístico
- Desarrollo del Sistema Nacional de Ciencia e Innovación
- Despliegue e integración de energías renovables
- Nueva Economía de los Cuidados
- Nuevas Políticas Públicas para un Mercado de Trabajo Dinámico, Resiliente e Inclusivo
- Preservación del Litoral y Recursos Hídricos
- Plan Estratégico de Formación Profesional
- Modernización y Digitalización del Sistema Educativo
- Conservación y restauración de ecosistemas y biodiversidad
- Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
- Infraestructuras Eléctricas, Redes Inteligentes, Almacenamiento
- Renovación y Modernización del Sistema Sanitario
- Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial

Reformas

- Ley de cambio climático y transición energética
- Desarrollo de un sistema energético, robusto y flexible, despliegue e integración de renovables
- Hoja de Ruta del Hidrógeno Renovable
- Resiliencia y Adaptación de Ecosistemas, Desarrollo y Conectividad de Infraestructuras Verdes
- Ley de Aguas y Plan Nacional de Depuración, Saneamiento, Eficiencia, Ahorro y Reutilización
- Modernización de la Política Agrícola y Pesquera – Protección del suelo y uso eficiente del agua
- Política de Residuos e Impulso de la Economía Circular
- Modernización del Sistema Nacional de Ciencia y Apoyo a la Innovación
- Estrategia de Movilidad Sostenible y Conectada

- Nueva Política de Vivienda
- Modernización de la Justicia
- Modernización y Digitalización de la Administración
- Mejora de la Calidad Regulatoria y Clima de Negocios – Reforma concursal
- Modernización y Refuerzo del Sistema Nacional de Salud
- Modernización y Refuerzo del Sistema Educativo, de Formación Profesional y de la Universidad
- Nuevas políticas públicas del Mercado de Trabajo – hacia un estatuto de los trabajadores del Siglo XXI
- Nueva Economía de los Cuidados
- Refuerzo de las Políticas de Inclusión y Servicios Sociales
- Modernización y Progresividad del Sistema Fiscal
- Refuerzo del Sistema de Pensiones

Ejecución: importancia de la condicionalidad

- El actor protagonista principal en la ejecución del plan es la Administración General del Estado:
 - Ha planificado las prioridades.
 - Establecerá las bases para la ejecución, así como los indicadores de seguimiento y los hitos, que se han negociado con Bruselas.
- Inicialmente, se ha preferido utilizar la figura de la Subvención frente a la figura de la contratación –que hubiera sido otra opción.
- Muy poca dimensión territorial → ejecución “delegada”
- PERTE: figura ambigua que ha generado numerosas expectativas no siempre bien manejadas.



Tres problemas acumulados

- Coherencia
- Apropiación
- Consistencia temporal



El problema de la coherencia.



“Quien persigue
dos conejos no
cogerá ninguno”
(Confucio)



El problema de la coherencia

- Los indicadores y objetivos son diferentes y no siempre coincidentes.

ESPAÑA
2050

España 2050

- *Productividad*
- Educación
- Formación y recualificación de trabajadores
- **Desafío climático y medioambiental**
- **Bienestar, longevidad y reto demográfico**
- Desarrollo territorial equilibrado
- **Mercado de trabajo**
- Reducción niveles de pobreza y desigualdad



España 2030

- Pobreza y la desigualdad
- **Emergencia climática y ambiental**
- Desigualdad de género
- Sistema económico
- **Precariedad laboral**
- **Servicios públicos**
- Cooperación internacional
- Medio rural y reto demográfico



Plan de Recuperación

- Agenda urbana y rural
- **Infraestructuras y ecosistemas resilientes**
- **Transición energética justa e inclusiva**
- *Una Administración para el siglo XXI*
- *Tejido industrial y de la pyme,*
- *Pacto por la ciencia y la innovación.*
- Educación y conocimiento,
- **Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo**
- Impulso de la industria de la cultura y el deporte
- Modernización del sistema fiscal

Ejes comunes a las tres iniciativas

Tres iniciativas

- Servicios públicos
- Empleo
- Modelo productivo
- Cambio climático
- Desarrollo territorial

Dos iniciativas

- Lucha contra la desigualdad y la exclusión
- Educación

Una iniciativa

- Igualdad de género
- Cooperación internacional

La existencia de ejes coincidentes no implica coherencia de políticas

- Diferentes opciones de políticas públicas, no siempre coincidentes.
- Diferentes indicadores y objetivos

Para 2030, reducir a menos de la mitad la proporción de hombres, mujeres, niños, niñas y adolescentes que se encuentran en riesgo de pobreza y/o exclusión (Tasa AROPE).

Para 2030, erradicar la privación material severa sufrida por niños, niñas y adolescentes y reducir a menos de la mitad la tasa de pobreza infantil relativa .

Para 2030, incrementar el gasto público en protección social hasta situarlo en la media de la UE-27.

Reducir, como mínimo en un 25% la incidencia de la pobreza energética en 2025 buscando ir más allá y alcanzar una reducción de hasta el 50% en 2030.



Promedio 2015-2019 o último dato disponible*	Objetivos		
	2030	2040	2050

Reducir la pobreza y la desigualdad y reactivar el ascensor social

46 Índice de Gini (desigualdad de la renta) ¹³⁴	34	32	31	29 ¹³⁵
47 Población en riesgo de pobreza (% del total) ¹³⁶	22%	18%	15%	10%
48 Recaudación fiscal (% del PIB) ¹³⁷	35%	37%	40%	43%
49 Gasto público en protección social (% del PIB) ¹³⁸	17%	18%	19%	20%
36 Pobreza energética (% de la población que no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada) ¹²²	7,5%*	6,0% ¹²³	3,0%	0,0% ¹²⁴

ESPAÑA
0 2 0 5 0

El problema de la apropiación

- Los niveles de apropiación son diferentes.
 - Agenda 2030: Apropiación por parte de las entidades participantes.
 - España 2050: Apropiación por parte de los expertos.
 - Plan de Recuperación: Apropiación por parte de la administración.
- Apropiación multinivel:
 - Apropiación moderada en la Agenda 2030.
 - Situación pasiva en el Plan de Recuperación: receptores/ejecutores de fondos.
 - Ninguna apropiación de España 2050.
- Apropiación multipartidista:
 - Comisión Agenda 2030 Congreso/Senado.
 - No aprobación del Plan de Recuperación en el Congreso
 - Pendiente de debate España 2050.

El problema de la consistencia temporal

Tenemos un serio problema de consistencia en nuestras planificaciones estratégicas: Agenda 2030, Agenda Urbana, Green Deal, Plan de Reactivación, Plan de Recuperación...



La proliferación de “grandes iniciativas” responde a criterios de economía política, pero:

- Confunde a la opinión pública
- Resta credibilidad a los esfuerzos
- Multiplica el trabajo
- Es contraproducente en términos de long-view

¿Exageración?

Agenda Euskadi
Basque Country **2030**



Contribución Vasca a la Agenda 2030
para el Desarrollo Sostenible



Ayuntamiento de Alcorcón



49,6 Millones
de euros

PLAN DE INVERSIONES 2021

reActiva Alcorcón

AGENDA URBANA DE ANDALUCÍA

AGENDA URBANA DE ANDALUCÍA

2030

CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

JUNTA DE ANDALUCÍA



Barcelona GREEN DEAL



BASQUE GREEN DEAL

EUSKO JAULIARIT
GOBIERNO VASCO

ENCHEKIMENEN SARAPEN,
JAKOZKIZKERTZAN
ETA INGURUMEN BAIKA
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO
ECONÓMICO, SOSTENIBILIDAD
Y MEDIO AMBIENTE



Gobierno de Navarra / Nafarroako Gobernua

REACTIVAR NAVARRA
NAFARROA SUSPERTU
2020-2023



POZUELO 2030

Coherencia y apropiación: manda el BOE y manda el Presupuesto.

- La mayoría de los planes, prioridades e iniciativas dibujadas en los tres documentos aterrizan en propuestas sectoriales de carácter ministerial.
- Ahí no va a haber más remedio que estructurar una única política por sector.
- De momento, quien manda en la política sectorial, es el **Plan de Recuperación**.

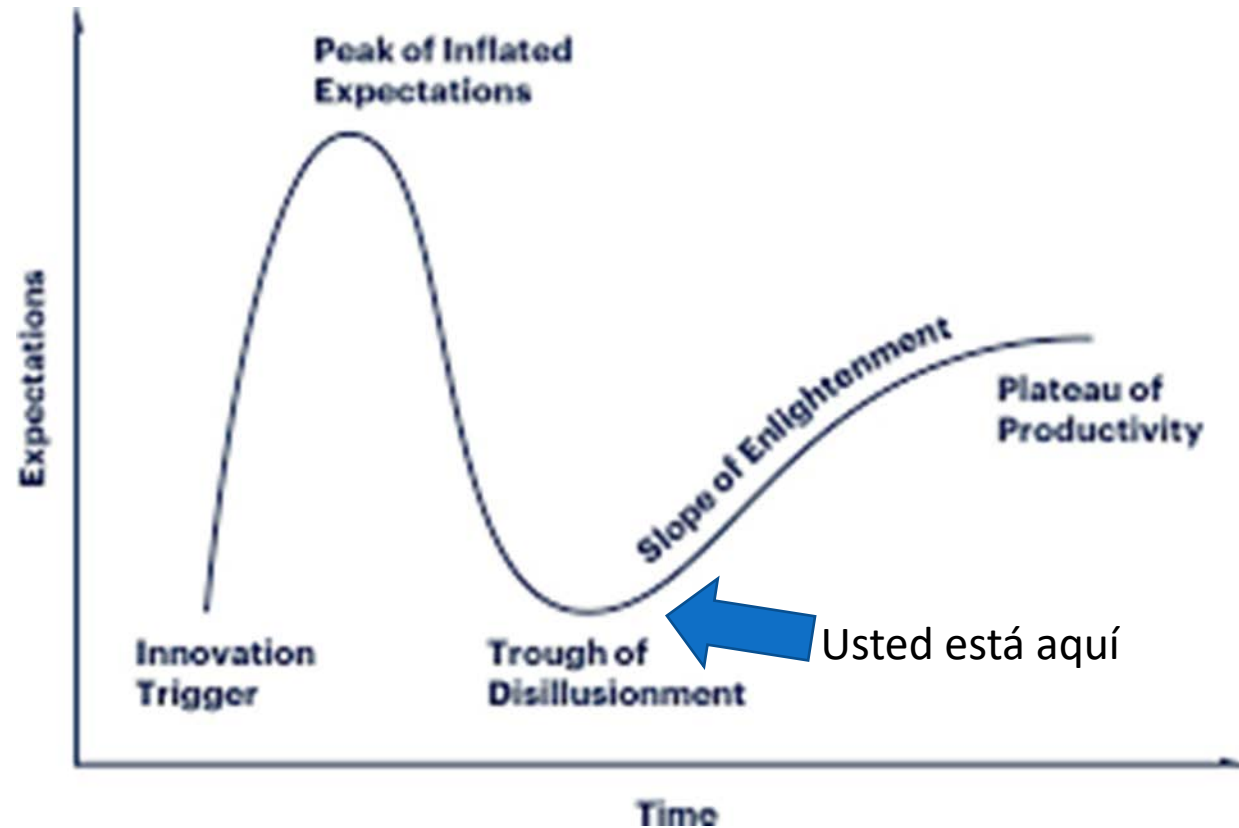


Conclusiones para las organizaciones sociales.

- Exigir coherencia y un marco claro de diálogo e interlocución.
- Eliminar la inflación planificadora.
- Aprovechar los diálogos nacionales de España 2050.
- Centrarse en proyectos concretos y políticas sectoriales.
- **Follow the money (el amor se demuestra en los presupuestos).**
- **Follow the BOE.**
- Importancia del territorio: aterrizaje de proyectos e iniciativas.

Mantener el momentum...

- Hemos vivido un pico de expectativas infladas en torno a la planificación a largo plazo.
- Estamos ahora mismo abrumados y con riesgo de perder el impulso.
- No perdamos de vista lo estratégico: la implementación de este paquete.
- La implementación será **sectorial y unívoca**.



Gracias